



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
**Прокуратура Павловского района**

ул. Горького, 295 ст. Павловская, Россия 352040  
тел. 8-86191 5-22-98

18.05.2021 № 7-01-2021

Заведующему МКДОУ ДС № 3

Панасюк О.В.

ул. Горького, 279, ст. Павловская,  
Павловский район, Краснодарский  
край, 352040

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
санитарно-эпидемиологического  
законодательства, о противодействии  
терроризму, о контрактной системе в сфере закупок  
для муниципальных нужд, бюджетного  
и противопожарного законодательства

Проведенной прокуратурой района проверкой соблюдения законодательства о несовершеннолетних и молодежи, об охране их жизни и здоровья в деятельности дошкольного образовательного учреждения - МКДОУ ДС № 3 ст. Павловской (далее – дошкольное образовательное учреждение, детский сад) выявлены нарушения законодательства об образовании, технических требований и регламентов к эксплуатации зданий.

При этом, осуществляя образовательную деятельность в несоответствующих требованиям безопасности условиях, с нарушением санитарных норм (правил, регламентов), детское дошкольное учреждение ставит под угрозу причинения вреда, жизни и здоровью неопределенный круг лиц, в том числе несовершеннолетних.

К компетенции образовательной организации в указанной сфере деятельности относятся материально техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартам, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода

за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку гарантировано право на охрану здоровья.

Как следует из ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, государственному или муниципальному имуществу, в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания или его части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания; повреждения части здания, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – Требования, СП 2.4. 3648-20).

В ходе проверочных мероприятий совместно с представителем муниципального казенного учреждения муниципального образования Павловский район «Единая служба заказчика» обследовано здание детского сада и прилегающая к нему территория.

По результатам обследования установлено, что здание построено в 1864 году и имеет следующие повреждения:

- частично подверглись разрушению пешеходные дорожки, в том числе, ведущие к игровым теневым навесам;
- отсутствует отмостка здания, в следствии чего происходит намокание фундамента, в последующем указанное явится причиной его разрушения;
- напольное покрытие (полы) здания детского сада имеют неровности, местами они прогнуты, провалены.

Проверкой выявлены факты установки обеззараживателей воздуха (бактерицидных ламп) с нарушением действующих норм и правил.

Статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплены основные права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья, в том числе, в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Установка и эксплуатация бактерицидного облучателя с открытым типом лампы должна осуществляться на основании Руководства Р 3.5.1904-04 (далее - Руководство), утвержденного Главным Государственным санитарным врачом Российской Федерации от 04.03.2004.

Вместе с тем, в нарушение п. 8.3. Руководства, бактерицидные облучатели в помещениях учреждения установлены с нарушениями указанных требований, а именно:

- над входной дверью отсутствует световое табло;
- отсутствует устройство, которое блокирует подачу питания на бактерицидный излучатель при открывании входной двери в помещение.

Кроме того, бактерицидные облучатели установлены сотрудниками учреждения, которые не имеют специальных навыков и познаний по их установке.

В детском дошкольном учреждении выявлены нарушения требований законодательства о противодействии терроризму.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В тоже время установлено, что камера системы видеонаблюдения на момент проверки находилась в нерабочем состоянии, меры к осуществлению ее ремонта персоналом не приняты, каким-либо актом не фиксировалось.

Система тревожной (охранной сигнализации) находится в значительной удаленности от поста охраны.

Указанные факты противоречат требованиям законодательства о противодействии терроризму и не направлены на надлежащую охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Проверкой выявлены нарушения законодательства о противопожарной безопасности.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установлены требования к пожарной безопасности.

В силу ч. 2 ст. 5 Закона № 123-ФЗ, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

В нарушение ч. 4 ст. 83 Закона № 123-ФЗ, автоматическая пожарная сигнализация в пищеблоке (хозблоке) на момент проверки находилась в неисправном состоянии (была не работоспособна).

Помимо прочего, в пищеблоке (хозблоке) задания детского сада потолок облицован плиткой, выполненной из полистирола, стены облицованы пластиком.

В основном здании детского сада потолки облицованы плиткой, выполненной из полистирола.

Класс пожарной опасности материалов используемых для отделки потолков и стен на путях эвакуации не подтвержден (табл. 28 Закона № 123-ФЗ).

В нарушении п. 60 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» на распылителе (шланге) огнетушителя, находящегося в пожарном щите обнаружены дефекты в виде трещин и разрывов, что свидетельствует о непригодности к его применению.

В силу требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетного объема расходов.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определен порядок применения штрафных санкций на ненадлежащее (несвоевременное) исполнение условий контракта.

Установлено, что 15.01.2021 между МКДОУ ДС № 3 ст. Павловской и ООО «01-Технологии» заключен договор № 15 на техническое обслуживание системы пожарной сигнализации.

Пунктом 2.1. раздела 2 договора установлена обязанность исполнителя осуществлять обслуживание сигнализации ежемесячно.

Вместе с тем, техническое обслуживание пожарной сигнализации за апрель месяц 2021 года не проводилось, акт технического обслуживания и запись в журнале о проверки ОПС отсутствуют, в связи с чем ещё и нарушен п. 54 Постановления Правительства № 1479 (руководитель организации не организовал работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности).

Несмотря на заключенный договор меры по проверке предоставляемых услуг в истекшем периоде 2021 года не принимались, подрядчику соответствующие замечания не предъявлялись, факты не фиксировались.

Сложившаяся в настоящее время ситуация является недопустимой и требует принятия комплекса мер, направленных на устранение выявленных нарушений и повышения уровня безопасности объекта.

Причинами и условиями, способствовавшими указанным нарушениям, стало пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства и подзаконным актам со стороны ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их

впредь.

2. Заблаговременно уведомить прокуратуру района о дате, времени и месте рассмотрения данного представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах к устранению нарушений сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с предоставлением соответствующих документов, в том числе приказов о наказании лиц применении к ним дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



О.В. Устимов